

**Uchwała nr : Ra . 485 .11**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2011 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez **Gminę Odrzywół** projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2012 .

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm. / art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodniczący :** Witold Kaczkowski

**Członkowie :** Alina Siara  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

**Opiniuje pozytywnie** przedłożony przez **Wójta Gminy Odrzywół** projekt Uchwały budżetowej na rok 2012 z uwagą dotyczącą uzasadnienia do projektu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony Zarządzeniem nr: 50/2011 z dnia 9 listopada 2011 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych(dalej-ufp).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ufp. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W zakresie uzasadnienia zawierającego podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków, stwierdza się ,że nie w pełni uwzględniono zalecenia w.w. uchwały . Brak np.omówienia zgodnie z §2ust.4 lit.b) w.w. uchwały poszczególnych rodzajów wydatków bieżących w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej .

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ufp. Zaleca się zmianę tytułu projektu uchwały: *Przedłożony projekt uchwały budżetowej nosi tytuł: „ Uchwała Rady Gminy Odrzywół w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Odrzywół na rok 2012”* Prawidłowy

tytuł powinien brzmieć: „ Uchwała Budżetowa Gminy Odrzywół na rok 2012” , gdyż zgodnie z art.211 ust. 5 ustawy o f.p. budżet jest tylko jednym z elementów uchwały budżetowej.

*W zakresie upoważnień zawartych na podstawie art.212 i art.258 wym. ustawy w projekcie uchwały budżetowej Skład Orzekający zaleca:*

*W związku z ukształtowaną w roku bieżącym wykładnią stosowania nowej ustawy o finansach publicznych upoważnienie Wójta do zaciągania zobowiązań z tyt. umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, które zawarte jest w w § 4 ust.3 projektu uchwały budżetowej zaleca się zamieścić przy uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, Upoważnienie to dotyczyć będzie tej części wyżej wymienionych zobowiązań, które wynikają z umów nie będących przedsięwzięciami ze względu na to, że są zawarte na czas nieokreślony lub tylko na przełom roku 2012/2013.*

*Przy upoważnieniu zawartym w ust.4 , upoważniającym Wójta „do zmian w planie wydatków w ramach działu, czy rozdziału na uposażenia i wynagrodzenia (...)” można zrezygnować z wydatków na uposażenia, które nie występują w planie wydatków Gminy.*

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z póź. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych .. *Zwracamy uwagę na konieczność uwzględnienie w budżecie wydatków na nowe zadania wprowadzone między innymi ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. nr 149 poz. 887) i ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235). Na gminy został nałożony obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej . Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.in. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Z budżetu państwa mogą być przekazywane dotacje na powyższe zadania w wysokości do 50 % ich kosztów.*

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały , w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości 11.659.254zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.817.254zł i majątkowych w kwocie 842.000zł , natomiast wydatki w wysokości 11.535.426zł z tego wydatki bieżące w kwocie 9.742.896zł i majątkowe w kwocie 1.792.530zł .

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W planie wydatków zaplanowano wpłatę na rzecz izb rolniczych w wysokości 1,86% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r. Nr 101, poz. 927) Gmina zobowiązana jest do przekazania 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 21.000zł tj; w wysokości 0,18% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ufp.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 24.000zł, która stanowi 0,52% planowanych wydatków ogółem pomniejszych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

Planowana w budżecie na rok 2012 nadwyżka budżetowa w kwocie 123.828zł ma zostać przeznaczona w całości na spłatę kredytów i pożyczek.

Stosownie do art.229 ustawy o fp zachowana została zgodność wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu .

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, po wprowadzeniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Witold Kaczkowski*

