

**Uchwała Nr Ra . 466 .2012**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2012r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Odrzywół** projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2013 oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt 10 art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz.1113 - jt) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodniczący :** Witold Kaczkowski  
**Członkowie :** Alina Siara  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

**Opiniuje pozytywnie z uwagami**

1. przedłożony przez **Wójta Gminy Odrzywół** projekt Uchwały Budżetowej na rok 2013,
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2013 przedłożony przez Wójta Gminy Odrzywół Zarządzeniem Nr 105/2012 z dnia 9 listopada 2012r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu w dniu 13 listopada 2012r, tj. w terminie określonym w art.238, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2013, natomiast brak omówień dochodów , wydatków i zadań inwestycyjnych, o których mowa w § 2 ust.4 uchwały Nr XXXV/214/2010 Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla Wójta związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy. Brak natomiast określenia limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.127.000zł zgodnie z zapisem zawartym w §2 ust.1 lit. a uchwały budżetowej.

**Plan dochodów i wydatków budżetu** został opracowany w formie tabel do uchwały , w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 **dochody** prognozuje się w wysokości **12.109.328zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.983.147zł i majątkowych w kwocie 1.126.181zł, natomiast **wydatki** w wysokości **13.311.328zł** z tego wydatki bieżące w kwocie 9.996.328zł i majątkowe w kwocie 3.315.000zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Oceniono bez zastrzeżeń ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z póź. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów , związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu , w tym także dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi , które zgodnie z art.6 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U z 2012r, poz.391) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. W powyższym zestawieniu zaplanowano dotacje celowe dla powiatu rozdz. 60014 – Drogi publiczne powiatowe i w rozdz.85111 Szpitale ogólne § 6620 – Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje realizowane na podstawie porozumień (umów) między JST w kwocie 50.000zł na budowę drogi powiatowej i zakup sprzętu medycznego . W ocenie Składu Orzekającego do dofinansowania *zadań własnych powiatu* należy zastosować § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie *własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych*”.

W tabeli nr 3 'Wydatki inwestycyjne w 2013r' do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2013. W powyższym zestawieniu w rozdz. 01010 zaplanowano wydatki inwestycyjne w wysokości 1.390.000zł. Natomiast jak wynika z tabeli Nr 2 „ Planowane wydatki” w rozdziale tym planuje się wydatki inwestycyjne w wysokości 1.490.000zł. Zaleca się doprowadzenie do zgodności powyższego zestawienia z tabelą Nr 2 „Plan wydatków”, również w zakresie wydatków inwestycyjnych ogółem.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 17.000zł tj; w wysokości 0,1% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 23.000zł, która stanowi 0,5% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

2. Planowany na 2013r budżet zakłada **deficyt** w wysokości 1.202.000zł , który planuje się sfinansować w wolnych środkami w kwocie 75.000zł oraz kredytami i pożyczkami w kwocie 1.127.000zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ustawy o finansach publicznych. Prognozowany deficyt stanowi 9,9% planowanych na rok budżetowy dochodów. Skład Orzekający stwierdza , że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, po wprowadzeniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2013.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Witold Kaczkowski