

**Uchwała Nr Ra . 486 .2014**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 10 grudnia 2014r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Odrzywół projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012r, poz.1113 z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013r, poz. 885 z późn.zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodniczący :** Witold Kaczkowski

**Członkowie :** Alina Siara  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Odrzywół projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem nr: 223/2014 z dnia 13 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady Nr XXXV/214/2010 z dnia 29 września 2010 r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast Skład Orzekający zwraca uwagę, że uzasadnienie do projektu uchwały nie spełnia wymogów określonych w w.w. uchwale proceduralnej, w szczególności §2 ust.4lit.b). Nie

omówiono mianowicie poszczególnych rodzajów wydatków bieżących w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

Zwraca się także uwagę, że kwota zobowiązań zawarta w upoważnieniu w §4 ust.2 projektu uchwały nie odpowiada wielkości kwotowej ujętych w WPF przedsięwzięć. W związku z tym upoważnieniem przypomina się także, że PFOŚiGW i WFOŚiGW nie są już państwowymi funduszami celowymi, lecz odpowiednio państwową i samorządowymi osobami prawnymi.

Pozostałe zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 **dochody** prognozuje się w wysokości 11.791.400zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.837.586zł i majątkowych w kwocie 953.814zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne. Natomiast nie uzasadniono ujęcia w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków. Ich wielkość należy monitorować i korygować stosownie do faktycznego wykonania.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

**Wydatki** zaplanowano w wysokości 11.546.508zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 10.089.508zł i majątkowe w kwocie 1.457.000zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2014, poz. 1115 z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012, poz.1356 z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2000 o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012, poz.124.) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011, Nr 5, poz. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczono na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska ( Dz.U. z 2013, poz.1232 z późn.zm.) zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Nie wykazano, że wszystkie dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi (205.180 zł), zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz.U. z 2013, poz.1399 z późn. zm.) zostaną przeznaczone na pokrycie planowanych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (175.016 zł).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2014.1079 ) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U. z 2013,poz.1166 ).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury. Przypominamy, że w przypadku dotacji udzielanych z budżetu dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, w załączniku o udzielonych dotacjach, należy określić zadania, jakie Gmina powierza tym podmiotom do realizacji (art.215 ust.2 ustawy o fp)

Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U. z 2014,poz.715 ) i w oparciu o stosowną uchwałę rady. Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał.

W przypadku planowania dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego przypominamy o konieczności podjęcia odrębnej uchwały przez organ stanowiący, zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych. Przypominamy również, że finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych winno być realizowane w oparciu o art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014, poz.1446) na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale.

W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz.U. z 2014 poz.301). Planowane w ramach Funduszu przedsięwzięcia mieszczą się w zakresie zadań własnych gminy.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada nadwyżkę w kwocie 244.892zł , którą przeznacza się na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015 po dokonaniu wskazanych korekt .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Witold Kaczkowski