

Uchwała Nr Ra . 468 .2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Odrzywół projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu .

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t. z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący : Witold Kaczkowski
Członkowie : Alina Siara
Jolanta Okleja

§ 1.

- 1.Przedłożony przez Wójta Gminy Odrzywół projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem Nr 51/2015 z dnia 12 listopada 2015r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane

z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy. Natomiast wielkość ustalanego limitu zobowiązań należy zmniejszyć o wielkość wprowadzanych do budżetu przychodów z tytułu wolnych środków .

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje to uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu na rok 2016 dochody prognozuje się w wysokości 12.710.044zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.940.044zł i majątkowych w kwocie 1.770.000zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Zaplanowano dotację celową z budżetu państwa na zadania z zakresu wychowania przedszkolnego .

Wydatki zaplanowano w wysokości 13.364.044zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 10.252.579zł i majątkowe w kwocie 3.111.465zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2015.513-j.t.z.późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2015.1286 - j.t.) oraz art. 10 ust 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124-j.t. z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska /art.402 ust.4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013, poz.1232-j.t. z późn.zm)/ planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu ochrony środowiska zgodnie z dyspozycją art.403 ust.2 wymienionej ustawy.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399-j.t. z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35 ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079-j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W przypadku podjęcia przez Radę uchwały na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2015.1440 -j.t.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody planowane z tego tytułu powinny być zaplanowane w rozdz. 60016, § 049 i przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na oświatę i na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4

ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013.1166-j.t.). Suma zaplanowanych w budżecie rezerw celowych mieści się w granicy określonej w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W tabeli do projektu uchwały budżetowej ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2016 . W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek należących do sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowana dotacja dla powiatu w § 232 Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego wskazuje na powierzenie zadania gminnego z zakresu promocji gminy powiatowi, do czego brak jest podstawy prawnej (patrz: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11.04.2008 r II SA/GI 174/08). Gmina może udzielić dotacji powiatowi tylko w formie pomocy na jego zadanie własne.

Skorygować należy także klasyfikację paragrafów po stronie dochodów i wydatków budżetu tj. czwartą cyfrę dotyczącą dotacji celowej ze środków europejskich.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego .

Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U. z 2014,poz.715) i w oparciu o stosowną uchwałę rady. Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał.

W przypadku planowania dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego przypominamy o konieczności podjęcia odrębnej uchwały przez organ stanowiący, zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych. Przypominamy również, że finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych winno być realizowane w oparciu o art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014, poz.1446) na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale.

2. Planowany na rok 2016 budżet zakłada deficyt w wysokości 654.000zł, który stanowi 5,1% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy o finansach publicznych, a obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016 przy uwzględnieniu uwagi zawartej wyżej a także przedłożonej do projektu WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski