

Uchwała Nr Ra . 449 .2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Odrzywół projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r. ,poz.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013r. poz.885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący : Witold Kaczkowski

Członkowie : Alina Siara
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Odrzywół projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagami.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 94/2016r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
Do projektu załączono bardzo ogólne uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 , wymieniono podstawowe źródła dochodów i wydatków natomiast nie omówiono planowanych zadań inwestycyjnych .
Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Określona w § 2 pkt.5 kwota limitu zobowiązań zawyżona jest o kwotę planowanych przychodów z tytułu wolnych środków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości **17.745.280zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 14.616.280 zł i majątkowych w kwocie 3.129.000zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **18.745.280zł**, z tego wydatki bieżące w kwocie 14.002.418zł i majątkowe w kwocie 4.742.862zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016 ,poz.198) oraz ustaw kompetencyjnych.

Stwierdzono rozbieżność w wysokości 7.704zł pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu w zakresie zadań zleconych z administracji rządowej.

W części opisowej do projektu budżetu wielkość planowanych przychodów i rozchodów jest powiększona o pożyczkę 4.000zł z WFOŚiGW z której Gmina zrezygnowała.

Należy także wyeliminować rozbieżność w klasyfikacji dotacji udzielanej w 2017 roku dla Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego między załącznikiem nr1 dz.150 rozdz.15011 a tabelą nr 2 wydatkami budżetu gdzie podano dz.710 rozdz.71095.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2016,poz.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r.(Dz.U.2013,poz.1166 z późn.zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie

z art. 27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U.2016,poz.176) i w oparciu o stosowną uchwałę rady.


W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz.U. z 2014. poz.301). Planowane w ramach Funduszu przedsięwzięcia mieszczą się w zakresie zadań własnych gminy.

2. Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości **1.000.000zł**, który stanowi ok.5,6 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów oraz z wolnych środków. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 uofp obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2017r.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 przy uwzględnieniu uwag zawartych w opinii o wieloletniej prognozie finansowej oraz opinii projektu budżetu .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Witold Kaczkowski