

Uchwała Nr Ra. 413 . 2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 listopada 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Odrzywole projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Alina Siara, Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy w Odrzywole projekt Uchwały budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami zamieszczonymi w uzasadnieniu .
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 213 /2018 z dnia 13 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 15.425.000 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 15.315.086 zł i majątkowe w kwocie 109.914 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań

zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 15.945.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 14.687.802 zł i majątkowe w kwocie 1.257.198 zł, które stanowią 7,8 % wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Gmina przeznacza na modernizację budynku PSP w Odrzywole i termomodernizację budynku przedszkola.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 520.000 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 630.000 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętej w latach ubiegłych pożyczki.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości przewyższającej 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego. *4 - 141 500 1902*
3 - 2.530

Natomiast zbyt małe środki zaplanowano na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, które zgodnie z art.70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U z 2018 r, poz.967) należy zaplanować w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz.1401 z późn. Zm).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową Biblioteki Publicznej w Odrzywole oraz dotacje celowe dla Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego i Starostwa Powiatowego w Przysusze. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje celowe na upowszechnianie kultury fizycznej i sportu wśród dzieci, młodzieży i dorosłych poprzez rozgrywki piłki nożnej.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołectkiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. Opis tych przedsięwzięć powinien wskazywać na realizowane zadania własne, nie zaś na wydatki rzeczowe. W tym kontekście i w związku z brakiem objaśnień, do realizowanych zadań rzeczowych wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowana budowa altany w sołectwie Stanisławów. W szczególności Rada powinna uzyskać informację, gdzie ta budowla ma stanąć i z jakim zadaniem Gminy ma być związana.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po przedłożeniu wskazanej informacji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Witold Kaczkowski