



P_1490704

PZ-ZD-I.7241.33.2018.GG

Warszawa 12 grudnia 2018 r.

D E C Y Z J A Nr 112/18/PZ.O

Na podstawie art. 148 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, w związku z art. 129 ust. 1 i art. 149 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 z późn. zm.)

orzekam

o zamknięciu z urzędu składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Odrzywół, gm. Odrzywół, pow. przysuski, woj. mazowieckie, będącego własnością Gminy Odrzywół ul. Warszawska 53, 26-425 Odrzywół, na warunkach określonych niniejszą decyzją, zgodnie z „EKSPERTYZĄ DOTYCZĄCĄ ZAMKNIĘCIA SKŁADOWISKA ODPADÓW INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE I OBOJĘTNE W M. ODRZYWÓŁ GMINA ODRZYWÓŁ, POWIAT PRZYSUSKI, WOJ. MAZOWIECKIE”.

1. Przyjmowania odpadów do składowania na składowisku odpadów zlokalizowanego w miejscowości Odrzywół zaprzestano z dniem 31 grudnia 2014 r.
2. Techniczny sposób zamknięcia składowiska odpadów polegać będzie na:
 - uformowaniu powierzchni zdeponowanych odpadów w sposób zapewniający odpływ wód opadowych zgodnie z zaprojektowanym w „EKSPERTYZIE DOTYCZĄCEJ ZAMKNIĘCIA SKŁADOWISKA ODPADÓW INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE I OBOJĘTNE W M. ODRZYWÓŁ GMINA ODRZYWÓŁ, POWIAT PRZYSUSKI, WOJ. MAZOWIECKIE” ukształtowaniem odpadów na rzędnych 160,13 – 160,50 m n.p.m. z zachowaniem spadku wierzchołki 1 % i nachylenia skarp od 1:6,8 do 1:2,5
 - przykryciu skarp i wierzchołki odpadów warstwą wyrównawczą o miąższości 20 cm, tak że wierzchołki kształtować się będą na wysokości 160,33 - 160,70 m n.p.m.,
 - przedłużeniu 4 istniejących studni odgazowania (jedną studnię wyposażono w pochodnię do spalania gazu składowiskowego i podłączono do niej pozostałe 3 studnie odgazowania) ponad zaprojektowane rzędne okrywy rekultywacyjnej (warstwy glebotwórczej)

Harmonogram prac związanych z technicznym zamknięciem składowiska odpadów:

- a) uformowanie powierzchni odpadów i wykonanie warstwy wyrównawczej – w terminie od 1 stycznia 2019 r. do 30 czerwca 2020 r.
 - b) przedłużenie studni odgazowania – w terminie od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r.
3. Sposób rekultywacji składowiska odpadów – zakres robót polegać będzie na ułożeniu na warstwie wyrównawczej warstwy glebotwórczej o miąższości około 0,5 m w wyniku czego wierzchołki składowiska po zakończeniu rekultywacji kształtować się będą na rzędnych 160,83-161,20 m n.p.m., Następnie skarpy i wierzchołki kwater składowiska obsiane zostaną mieszanką nasion traw i roślin motylkowych. Przyjęto kierunek rekultywacji jako teren (nieużytek) zielony.
Harmonogram prac związanych z rekultywacją składowiska odpadów: wykonanie warstwy glebotwórczej oraz obsiew mieszanki nasion traw i roślin motylkowych – w terminie od 1 lipca do 31 grudnia 2020 r.
 4. Ustala się termin zakończenia rekultywacji składowiska odpadów na dzień 31 grudnia 2020 r.
 5. Sposób sprawowania nadzoru nad zrehabilitowanym składowiskiem odpadów, w tym prowadzenia monitoringu

oraz warunki wykonania tego nadzoru, polegać będzie na:

- a. okresowej kontroli stanu zrehabilitowanych powierzchni zboczy i korony składowiska i w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości (np. procesów erozyjnych, lokalnych zastoisk wody) zapewnienia ich bieżącego usuwania oraz prowadzenie prac zapobiegawczych,
- b. kontrolowania stanu technicznego studni odgazowania,
- c. właściwym pielęgnowaniu roślinności rekultywacyjnej,
- d. podejmowaniu działań (w przypadku stwierdzenia wystąpienia zanieczyszczenia środowiska) eliminujących przyczyny powstawania zanieczyszczeń,
- e. prowadzeniu monitoringu składowiska zgodnie z instrukcją prowadzenia składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Odrzywół, gm. Odrzywół,
- f. przekazywaniu wyników badań monitoringowych składowiska wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do końca pierwszego kwartału następnego roku kalendarzowego po zakończeniu roku, którego te wyniki dotyczą.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 243 ustawy o *odpadach* w przypadku istniejących gminnych składowisk odpadów, zarządzanych w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy przez gminną jednostkę sektora finansów publicznych, gmina jest obowiązana dostosować się do wymagań, o których mowa w art. 136, a więc dokonać w terminie roku od dnia w życie niniejszej ustawy, zmiany zarządzającego gminnym składowiskiem. Jednocześnie zgodnie z art. 243a ustawy o *odpadach* dopuszcza się, aby gminnym składowiskiem odpadów zarządzała jednostka sektora finansów publicznych, jeżeli dla tego składowiska odpadów:

- 1) wydano decyzję o zgodzie na zamknięcie składowiska odpadów na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach lub decyzję o zamknięciu składowiska na podstawie art. 54c ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, lub
- 2) w terminie do 31 grudnia 2015 r. wydano decyzję o wyrażeniu zgody na zamknięcie składowiska odpadów na podstawie art. 146 lub art. 148 ust. 3.

Zgodnie z art. 148 ust. 1 ustawy o *odpadach* w przypadku gdy zarządzający składowiskiem odpadów nie wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, a zachodzą następujące okoliczności:

- 1) składowisko odpadów lub jego wydzielona część nie spełnia wymogów technicznych lub formalnych określonych w przepisach prawa lub
- 2) w wyniku przeprowadzonej kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska stwierdzi, że na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na którym są składowane odpady komunalne, co najmniej od roku nie są przyjmowane odpady lub
- 3) pojemność składowiska odpadów, określona w zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska odpadów została wypełniona

- właściwy organ sporządza ekspertyzę dotyczącą zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części oraz nową instrukcję prowadzenia składowiska odpadów. Na podstawie ekspertyzy, właściwy organ o którym mowa w art. 129 ust. 1, z urzędu, wydaje decyzję o zamknięciu składowiska odpadów lub jego wydzielonej części (art. 148 ust. 3).

Zgodnie z art. 149 ust. 1 ustawy o *odpadach* decyzję o zamknięciu składowiska odpadów lub jego wydzielonej części i instrukcję prowadzenia składowiska odpadów wraz z decyzją zatwierdzającą tę instrukcję wykonuje zarządzający składowiskiem odpadów. W przypadku gdy zarządzającego składowiskiem odpadów nie można zidentyfikować lub egzekucja okazała się bezskuteczna, zobowiązany do wykonania powyższych decyzji, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na lokalizację składowiska odpadów (art. 149 ust. 2). W tym miejscu należy wskazać, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 28 sierpnia 2008 r. o sygn. akt II SA/Po 91/08, rozważając kwestię zarządzającego składowiskiem odpadów, stanął na stanowisku, że (...) definicje zawarte w ustawie Prawo ochrony środowiska, odnoszące się do pojęcia instalacji, znajdują zastosowanie do składowiska odpadów i winny być odpowiednio stosowane w postępowaniach administracyjnych toczących się na podstawie ustawy o odpadach. Zgodnie z art. 3 pkt 31 ustawy Prawo ochrony środowiska, jako prowadzącego instalację rozumie się podmiot uprawniony na podstawie określonego tytułu prawnego do władania instalacją w celu jej eksploatacji zgodnie z wymaganiami ochrony środowiska, na zasadach wskazanych w ustawie. Tytułem prawnym, zgodnie z pkt 41 powyższego artykułu, może być prawo własności, użytkowanie wieczyste, trwałe zarząd, ograniczone

prawo rzeczowe albo stosunek zobowiązaniowy. Stąd też uznać należy, że zarządzającym składowiskiem jest podmiot legitymujący się jednym z powyższych praw". Jednocześnie należy wskazać, że art. 124 ust. 1 ustawy o odpadach stanowi, że zarządzający składowiskiem odpadów posiada tytuł prawny do całej nieruchomości, na której znajduje się składowisko odpadów, wraz ze wszystkimi instalacjami i urządzeniami związanymi z prowadzeniem tego składowiska, w okresie obejmującym fazę eksploatacyjną (do dnia zakończenia rekultywacji) i poeksploatacyjną (30 lat od dnia zakończenia rekultywacji).

Odnosząc powyższe do okoliczności niniejszej sprawy, uznać należy, że brak jest podstaw do przyjęcia, iż nie można zidentyfikować podmiotu zarządzającego składowiskiem, ale ponieważ gmina nie będzie mogła wykonać decyzji o zamknięciu składowiska jako zarządzający, ze względów wyżej wskazanych, to zastosowanie w tej sprawie znajdzie art. 149 ust. 2 ustawy o odpadach, przewidujący wykonanie tej decyzji przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Gmina Odrzywół nie zastosowała się do art. 136 ustawy o odpadach nie tworząc spółki prawa handlowego lub nie powierzając zarządzania składowiskiem przedsiębiorcy niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827) i w związku z art. 240 ustawy o odpadach „instrukcja eksploatacji składowiska” zatwierdzona decyzją Starosty Przysuskiego z dnia 14 czerwca 2010 r., znak: ŚL.VI.7643-2/10 (ze zmianami), wydana pod rządami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, w dniu 23 stycznia 2015 r. utraciła ważność. Gmina Odrzywół posiadająca prawo do dysponowania przedmiotowym składowiskiem odpadów nie zastosowała również przepisu wynikającego z art. 243a ustawy o odpadach tj. nie złożyła wniosku o jego zamknięcie, który w pkt 2 dopuszczał, aby gminnym składowiskiem odpadów zarządzała jednostka sektora finansów publicznych, jeżeli w terminie do dnia 31 grudnia 2015 r. wydano decyzję o wyrażeniu zgody na zamknięcie składowiska na podstawie art. 146 ustawy o odpadach. Przedmiotowe składowisko oddane zostało do użytkowania na podstawie decyzji Starosty Przysuskiego z dnia 16 grudnia 2002 r., znak: AB-7353/11/00/02, a następnie eksploatowane na podstawie decyzji Starosty Przysuskiego z dnia 14 czerwca 2010 r., znak: ŚL.VI.7644-15A/10 (ze zmianami) w zakresie unieszkodliwiania odpadów. Zgodnie z „Projektem technicznym wysypiska śmieci w Odrzywole” sporządzonym w 1991 r. przez Przedsiębiorstwo Geologiczne w Kielcach docelowa rzędna składowania odpadów na składowisku określona została na poziomie ok. 162,00 m n.p.m. tj. siedem metrów ponad poziom dna kwatery (pojemność kwatery 33 618 m³). Przyjmowanie odpadów do unieszkodliwiania (składowania) na przedmiotowym składowisku zakończone zostało z dniem 31 grudnia 2014 r. W związku z niedopełnieniem przez Gminę Odrzywół czynności wynikających z art. 136 lub art. 243a ustawy o odpadach przedmiotowe składowisko odpadów nie spełnia wymogów formalnych, co jest podstawą wydania niniejszej decyzji.

Mając powyższe na uwadze pismem z dnia 22 maja 2018 r., znak: PZ-ZD-I.7241.33.2018.GG wszczęto z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o zamknięciu składowiska. Jednocześnie wszczęto z urzędu postępowanie w sprawie wydania decyzji zatwierdzającej nową instrukcję prowadzenia przedmiotowego składowiska. Następnie tut. organ zlecił opracowanie ekspertyzy dotyczącej zamknięcia składowiska, w której określono techniczny sposób jego zamknięcia wraz z harmonogramem prac związanych z tym zamknięciem, sposób rekultywacji składowiska wraz z harmonogramem prac związanych z tą rekultywacją oraz określono sposób sprawowania nadzoru nad zrehabilitowanym składowiskiem, w tym monitoringu oraz warunki wykonywania tego nadzoru. Tut. organ zlecił także opracowanie nowej instrukcji prowadzenia składowiska, w której określono m.in. zakres, sposób oraz warunki prowadzenia monitoringu składowiska w fazie eksploatacyjnej i poeksploatacyjnej. Zgodnie z ekspertyzą na składowisku zdeponowano około 29 262 m³ odpadów, na powierzchni kwatery wynoszącej około 0,8 ha. W ekspertyzie zaprojektowano uformowanie odpadów, podwyższenie studni odgazowania, ułożenie warstwy wyrównawczej i glebotwórczej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523) do wykonania warstwy wyrównawczej oraz warstwy glebotwórczej na kwaterze składowiska można wykorzystać materiały nie będące odpadami lub odpady. W przypadku zastosowania odpadów do wykonania ww. warstw należy uprzednio uzyskać zezwolenie starosty na przetwarzanie odpadów w ramach rekultywacji składowiska wydawanego na podstawie art. 43 ust. 2 i art. 44 ustawy o odpadach zgodnie z kompetencjami, które określa art. 41 ust. 3 pkt. 2 ustawy o odpadach i § 3 ust. 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71), gdzie rekultywacja składowisk stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Stosownie do postanowień art. 10 § 1 K.p.a. pismem z dnia 16 listopada 2018 r., znak: PZ-ZD-I.7241.33.2018.GG tut. organ zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego w niniejszej sprawie, informując o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

W związku z powyższym, na podstawie wykonanej ekspertyzy właściwy organ, z urzędu, wydał decyzję o zamknięciu składowiska odpadów lub jego wydzielonej części. Organem właściwym do wydania przedmiotowej decyzji, w myśl art. 148 ust. 3 w związku z art. 129 ust. 1 wymienionej ustawy jest Marszałek Województwa Mazowieckiego.

Przedstawiając powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Środowiska. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Mazowieckiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, po jego wpływie do organu.

Stosownie do postanowień art. 150 ust. 1 ustawy o odpadach koszty sporządzania ekspertyzy dotyczącej zamknięcia składowiska odpadów oraz nowej instrukcji prowadzenia składowiska odpadów, o których mowa w art. 148 ust. 1, ponosi zarządzający składowiskiem odpadów. Nieuiszczone w terminie koszty postępowania podlegają ściąganiu w trybie przepisów o egzekucji administracyjnej świadczeń pieniężnych (art. 265 K.p.a.).

Zgodnie z art. 149 ust. 6, w związku z art. 147 ust. 2 ustawy o odpadach, należy zawiadomić tutaj organ oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o wykonaniu określonych w decyzji prac rekultywacyjnych.



z up. Marszałka Województwa

Marek Podgórski
Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami,
Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych

Otrzymują:

1. Gmina Odrzywół
ul. Warszawska 53, 26-425 Odrzywół
2. a/a