

Uchwała Nr Ra . 378 . 2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Odrzywole projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Jolanta Okleja
Janina Filipowicz

Uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy projekt Uchwały budżetowej na rok 2021 opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Zarządzeniem nr: 154.2020 z dnia 10 listopada 2020 roku Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 12 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Skład orzekający zwraca uwagę, że określono w § 2 ust. 4 lit. b projektu limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w sytuacji gdy nie planuje się ich zaciągania w 2021 roku, a planowane rozchody mają zostać sfinansowane planowaną nadwyżką budżetu oraz przychodami z niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 18.200.000 zł, co stanowi 94,14 % planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 17.940.980 zł i majątkowe w kwocie 259.020 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano przychody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 500.000 zł i środki z UE w kwocie 649.042 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 18.070.723 zł, co stanowi 88,37 % zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 1.044.000 zł, tj. 5,7 % wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada nadwyżkę w wysokości 129.277 zł z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 629.277 zł, które przeznaczają się na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W uzasadnieniu nie podano przyczyn niewyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, mimo niepodjęcia uchwały o niewyodrębnieniu Funduszu Sołeckiego na 2021 rok.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia /po uwzględnieniu wskazanej w uzasadnieniu uwagi.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski