

URZĄD MIASTA I GMINY
ODRZYWÓŁ

ul. Warszawska 53, 26-425 Odrzywół
tel. 48/67 16 057
NIP 7981259102 REGON 000545320

Odrzywół, dnia 01.12.2025 r.

GK – 7021.32.2025

Sz.P.

Bartłomiej Kwiecień
Radny Rady Miejskiej Odrzywół
Wysokim ul. Brzeska 19
26-425 Odrzywół

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 26.11.2025 r. L.dz. 5226/2025, Urząd Miasta i Gminy Odrzywół uprzejmie informuję, że na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz.902), w związku z art. 24 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (RODO), odmówiono udostępnienia informacji obejmujących wykaz konkretnych nieruchomości niepodłączonych do sieci kanalizacyjnej. Udostępnienie adresów/numerów działek pozwoliłoby na identyfikację ich właścicieli, co stanowiłoby naruszenie prywatności osób fizycznych. Radny nie wykazał, że pozyskanie danych osobowych w takiej formie jest niezbędne do wykonywania mandatu. Informacja może i została udzielona w formie zbiorczej, bez danych umożliwiających identyfikację właścicieli.

Informujemy co następuje:

1. Podstawę prawną odmowy udzielenia informacji w żądanym zakresie stanowi:

A. Ochrona danych osobowych

- art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej (UDIP) – ograniczenie ze względu na prywatność osoby fizycznej;
- RODO (art. 6 ust. 1, art. 5 ust. 1 lit. c i e) – przetwarzanie danych osobowych musi być niezbędne i adekwatne do celu przetwarzania;
- informacja o tym, że dana konkretna nieruchomość nie jest podłączona do kanalizacji, jest daną pozwalającą zidentyfikować właściciela (dane osobowe pośrednie).

B. Zakres uprawnień radnego

- art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (u.s.g.) – radny ma prawo uzyskiwać informacje i materiały, ale nie obejmuje to danych chronionych prawem, w tym danych osobowych, chyba że wykaze niezbędność ich uzyskania do wykonywania mandatu;
- art. 24 ust. 3 u.s.g. – wykonywanie uprawnienia radnego nie może naruszać praw osób trzecich.

Uzasadnienie odmowy

1. Informacja ma charakter danych osobowych

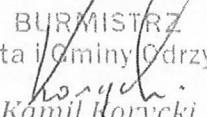
Podanie listy działek lub adresów nieruchomości niepodłączonych do kanalizacji pozwala na ustalenie ich właścicieli, a zatem jest informacją o osobach fizycznych. Taka informacja podlega ochronie na podstawie art. 5 ust. 2 UDIP oraz RODO.

2. Brak wykazania niezbędności informacji do wykonywania mandatu radnego
Radny nie wykazał, że żądane informacje są niezbędne do wykonywania kontroli lub prac rady.
Radny nie przedstawił celu, zakresu i związku żądania z wykonywaniem mandatu.

3. Możliwość udostępnienia w formie zanonimizowanej
Gmina udzieliła informacji w formie zbiorczej w postaci podania liczby niepodłączonych nieruchomości. W tym przypadku nie ma możliwości anonimizacji danych, gdyż zakres informacji dotyczy numeru działki, adresu oraz danych identyfikacyjnych właściciela, a informacje te stanowią dane osobowe. Ponadto ze względu na kontekst przetwarzania (wskazana nazwa miejscowości, liczba mieszkańców), brak możliwości skutecznej anonimizacji danych. Zanonimizowanie nazwiska właściciela przy podaniu ulicy również umożliwi identyfikację właściciela co wpływa na prywatność osoby fizycznej. Z tego powodu Gmina udostępniła informację ograniczając ją do podania liczby niepodłączonych działek.

4. Utrwalona linia orzecznicza
Sądy administracyjne uznają, że:

- dane o właścicielach nieruchomości dotyczą prywatnej sfery jednostki;
- adresy i numery działek mogą stanowić informację chronioną (np. wyroki WSA i NSA dotyczące danych z ewidencji gruntów);
- Urząd Ochrony Danych Osobowych (UODO) — i na to wskazał min. Główny Geodeta Kraju (ukarany za udostępnienie danych karą 100 tys. zł) — uznają, że numery ksiąg wieczystych (a przez analogię: identyfikatory nieruchomości, których ujawnienie pozwala na łatwą identyfikację właściciela) to dane osobowe; ich ujawnianie bez odpowiedniej podstawy prawnej narusza przepisy o ochronie danych. (UODO);
- W wyroku z 28 stycznia 2025 r. Naczelny Sąd Administracyjny (NSA) potwierdził, że numery ksiąg wieczystych stanowią dane osobowe. Publikowanie numerów nieruchomości (np. numerów działek lub ksiąg) może umożliwić — przy użyciu innych, publicznie dostępnych źródeł — ustalenie tożsamości właściciela, a więc ujawniać jego dane. To z kolei może naruszać prywatność i zasady ochrony danych, III OSK 5393/21 – Wyrok NSA, 28.01.2025r.

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Odrzywół

Kamil Korycki

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a